

中共贺兰县委员会办公室文件

贺党办〔2023〕108号

中共贺兰县委办公室 贺兰县人民政府办公室 关于转发《中共银川市委办公室 银川市人民 政府办公室关于进一步严格财政支出管理 坚决落实过紧日子要求的通知》的通知

宁夏贺兰工业园区党工委、县委各部委、政府各部门、各人民团体、各乡镇场(街道)、县属各企事业单位、驻县区市属各单位党委(党组、党工委、总支、支部)：

现将《中共银川市委办公室 银川市人民政府办公室关于进一步严格财政支出管理坚决落实过紧日子要求的通知》转发给你们，请认真抓好落实。



中共银川市委委员会办公室文件

银党办〔2023〕93号



中共银川市委办公室 银川市人民政府办公室 关于进一步严格财政支出管理 坚决落实 过紧日子要求的通知

各县（市）区党委和人民政府，银川经济技术开发区、银川综合保税区、苏银产业园、银川高新技术产业开发区党工委和管委会，市委各部委，市级国家机关各部门，各人民团体，市属各企事业单位，市委巡察机构，银川阅海湾中央商务区党工委和管委会、银川中关村创新创业科技园党工委：

为深入贯彻习近平总书记关于党和政府带头“过紧日子”的重要指示精神，坚决落实党中央、国务院相关决策部署，根据《自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于进一步严格财政支出管理 坚决落实过紧日子要求的通知》（宁党办〔2023〕59号）

要求，现就我市有关事项通知如下。

一、总体要求

全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，调整优化支出结构，切实压减非必要非刚性支出，把“过紧日子”要求落到实处。各县（市）区、市直各部门要严格对标对表习近平总书记重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署及自治区党委、政府工作要求，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，进一步完善预算管理制度，强化收入统筹力度，严格预算执行管理，举全市之力打赢防范化解地方债务风险攻坚战，牢牢守住不发生系统性风险的底线，促进经济社会持续健康发展。

二、目标任务

从严从紧控制预算，建立节约型财政保障机制，通过持续压缩“三公”经费、严格控制三项费用（会议费、培训费、差旅费）、着力压减一般性支出、严格控制人员类支出、加强资产配置管理、加强重大活动审批、加强民生政策管理、对债务高风险地区采取更加严格措施等 8 个方面 16 项具体举措，切实压减非必要非刚性支出，进一步增强我市基层“三保”和防范化解地方债务风险等重点领域支出的保障能力。2023—2024 年，每年一般性支出项目按照不低于上年度决算数的 10% 进行压减；

2025—2028年，每年一般性支出项目按照不低于上年度决算数的5%进行压减。2023年“三公”经费和三项费用按照2019年决算数的80%进行总量控制，以后年度按照从严从紧原则严格控制。

三、具体举措

（一）持续压缩“三公”经费

1.严控因公出国（境）费用。严格落实出访计划和经费预算联动审批制度，根据全市重大项目和对外合作交流需要，科学制订临时出国计划，不得因人找事，不得安排照顾性质、无实质内容、无实际需求的一般性出访，不得安排考察性出访，不得组织计划外或营利性出国培训项目。因公临时出国经费须全部纳入预算管理，严格控制总额，不得超预算或无预算安排出访团组。

2.严控公务用车购置和运行维护支出。严格执行公务用车编制管理规定、政府采购制度和配备使用标准，从严控制公务用车增编和购置事项审批。严格保留车辆管理，不得超标准租赁高档豪华车辆。加强公务用车日常使用管理，细化完善日常维修保养、加油和派出等内控措施，切实降低公务用车运行成本。

3.大力压缩公务接待支出。深入贯彻落实中央八项规定精神和自治区“八条禁令”，严格落实公务接待费管理规定，从严控制公务接待范围和陪餐人数，严禁另立名目扩大接待支出，不得以举办会议、培训为名列支、转移、隐匿接待费开支；不

得报销任何超范围、超标准以及与公务活动无关的费用；同城各单位公务往来，不得安排接待用餐，严禁相互宴请。

（二）严格管控三项费用

4.严格会议费审批。严格落实会议审批制度，简化办会形式，压减会议时间、规模和次数。对可开可不开的会议坚决不开，对能够依托各类专网、专用系统召开线上会议的，不得召开线下会议。坚持厉行节约、提高效率的原则，在规定的开支范围和开支标准内从严从紧核定会议费预算，执行中不得突破。

5.压减培训费支出。按照从紧从严、确需必要原则组织开展培训，进一步压减培训规模和班次。积极利用单位内部场地资源开展培训，原则上不得举办区外培训，确有必要的从严从紧审批。严格控制参加收费类培训的人数和班次。培训费用在单位日常公用经费中列支，对未履行审批程序的培训，以及超范围、超标准开支的费用不予报销。

6.加强差旅费管理。从严控制出差人数和天数，严禁超范围、超标准报销差旅费用及重复领取差旅补助。严禁无实质内容、无明确公务目的的差旅活动。严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研。

（三）严格控制人员类支出

7.从严控制津补贴标准。严肃财经纪律，坚决执行规范后工资津贴补贴政策，严禁超政策、超标准、超范围发放工资津贴

补贴和其他各项福利；严禁以加班费、劳务费、评审费、值班费等名目违规发放补贴；严禁挤占挪用专项资金或违规发放职工福利，包括挤占挪用专项资金用于日常经费支出，用公用经费违规发放补贴、补助等；严格执行表彰奖励清单管理机制，严控各类示范创建表彰奖励支出。

8.加强财政供养人员管理。严格控制财政供养人员规模，不得借政府购买服务名义变相用工，不得将人员招、聘用，以劳务派遣方式用工，以及设置公益性岗位等事项纳入政府购买服务范围。规范总量，严控增量，逐步精减编外人员，严控编外人员规模，尽全力压缩财政供养人员。

（四）着力压减一般性支出

9.压减一般性项目支出。从严审核项目预算，压减低效无效、标准过高的支出和非必需的项目支出。强化绩效管理，严格落实预算执行考核机制，对年度执行进度慢或绩效评价低的项目，按规定压减下年度预算安排。加大资金清理盘活力度，对结余资金、不能按原用途使用的当年预算资金和上年结转资金，收回财政统筹使用或按程序调剂使用，避免资金再次沉淀。

10.严控办公费用支出。严禁违规建设楼堂馆所，从严审核办公用房维修改造事项，严禁财政资金用于具有住宿、会议、餐饮等接待功能场所设施的维修改造。加强节约型机关建设，大力推行机关无纸化办公，部门间优先使用电子政务系统处理、

报送和交换公文；提倡使用循环再生办公用品，限制或减少使用一次性办公用品；节约办公用水，自觉关闭水龙头，严禁长流水；节约办公用电，杜绝长明灯，合理设置空调温度，及时关闭电脑、打印机、复印机等设备电源，减少待机能耗；广泛开展“节约粮食·光盘行动”，严格食堂管理，增强节俭意识，切实防止“舌尖上的浪费”。

（五）加强资产配置管理

11.严格资产配置。严格执行资产配置标准，不得配置与单位履职无关的资产，坚持非必要不新增，可压减的一律压减。对非涉密的电子政务平台，不再新建独立机房或数据中心，不另行采购服务器、基础网络硬件等基础设施。对能够通过现有资产功能挖潜、修旧利废满足业务工作需求的，减少资产配置。不得配置高端设备、豪华家具，不得使用名贵木材，不得配置超数量、超价格上限、超配置品目的资产。从严控制未制订标准的资产配置，达到报废更新年限但能正常使用的固定资产，应当继续使用，不得报废处置。

12.规范资产使用。加大资产调剂力度，推动运用虚拟公物仓等数字化手段打通部门、地区和层级的资产调剂渠道，对举办重要会议、大型活动、开展临时性专项工作、临时机构等需要配置的资产，优先从公物仓中调剂使用，共同探索推动大型仪器等重要资产共享共用。

13.加强政府采购管理。严格政府采购预算编制，实现政府采购项目预算应编尽编。预算单位通过网上商城采购各类通用类办公设备，应积极与供应商进行在线议价，并严格执行资产配置标准，严禁超出资产配置标准采购各类办公设备。建立联合采购机制，本级行业主管部门，应积极探索对本行业本系统内同类型项目实施联合采购，实现以量换价，鼓励采用统一采购、分别支付方式，不断降低同类项目采购成本。

（六）加强重大活动审批

14.严格重大活动审批管理。严格落实重大活动审批制度，坚持“办少、办精、办好”和统一、节约、安全、有效的原则。对不符合规定和没有实质意义的庆典、奠基、展览、揭幕、剪彩、奖励等活动一律不得举办。严格落实重大活动年度计划管理制度。对未经批准列入年度重大活动计划的项目，原则上不得举办和安排财政预算。确需举办的按程序审批，从严从紧审核财政预算，严格控制举办规模和经费支出，不得随意突破预算额度。对延续开展的重大节会等活动经费预算，从明年起统一压减 20% 预算。

（七）加强民生政策管理

15.实事求是确定民生标准。坚持尽力而为、量力而行，严格执行中央、自治区确定的教育、医疗卫生、社保等基本民生支出政策，实事求是确定银川市民生标准，不吊高胃口、不过

度承诺，确保民生政策与经济社会发展水平相协调。充分考虑民生实际情况，坚持以满足基本生活需求为导向，加强民生支出事前评估论证，全面分析有关政策对财政支出的当期和长远影响，确保科学稳妥推进。严把政策关口，预算执行中原则上不出台新的民生政策，在教育、医疗保障领域确需出台的，应按程序报上级政府备案后执行。

（八）债务高风险地区采取更加严格措施

16.压减支出范围和标准。债务高风险地区须严格政府投资项目评估及审批，视情况优化建设方案，压缩投资规模，严禁违规新建政府投资项目；严禁自行组团开展因公临时出国（境），除落实中央交办任务、政府间机制化的对外交流活动外，一般不再安排因公出国（境）；除执法执勤及特种专业技术用车等事项外，公务用车按照“零增长”从严控制；降低公务出行标准，原符合乘坐高铁/动车一等座条件的，改乘高铁/动车二等座；严禁自行出台津贴补贴政策，有关地方政府负责人及部门主要负责人奖励性补贴，可降低发放标准；不得购置、新建办公用房，除必要的危房修缮外，现有办公用房不得装修和进行功能性维修改造。

四、工作要求

（一）压实部门主体责任，树牢过紧日子思想。各部门、单位要加强组织领导，持续压紧压实“一把手负总责、分管领导

各司其职、班子成员齐抓共管”的工作机制，坚持“谁主管、谁负责”，统筹推进，细化措施，狠抓落实，大力压减非急需、非刚性支出。凡出台涉及增加财政支出的重大政策或实施重大政府投资项目前，必须进行财政可承受能力评估，未通过评估的不得安排预算。除市委、市政府和上级部门明确规定事项外，非民生政策或支出事项一律不得提标扩围。严禁出台不设支出上限的“敞口政策”。

（二）严格预算编制管理，强化预算执行监控。加强预算编制源头管控，健全一般性支出审核机制，加强相关支出的必要性、合理性审核，严控支出规模。加强预算执行管理，严禁无预算、超预算安排支出，严格规范预算调剂行为，严禁混淆科目执行，严禁跨科目执行，坚决防止“以余补缺”、“以肥补瘦”。把紧把牢支出关口，加强预算单位会计核算管理，严格执行各项经费开支标准，规范“三公”经费和其他一般性支出行为，进一步降低行政运行成本。

（三）坚决执行财经纪律，防治年底突击花钱。严格执行财经纪律规定，把防治年底突击花钱作为一项红线要求。严格界定支出范围，从严控制资金拨付，严厉查处违规行为。严格按照项目进度、合同约定、规定程序拨付资金，除应急救援支出外，年底前原则上不再追加预算。严禁公款吃喝，严禁违规用公款购买、赠送、发放礼品礼金，严禁超标准公务接待，严

禁使用财政性资金举办年会庆典。

（四）加大财会监督力度，强化监督结果运用。加强财会监督、预算执行监督，加大对过紧日子、预算执行约束等预算管理领域的监督力度，加强对各部门各单位内部预算、财务、资产等方面的监督检查，抓好问题整改工作。加大监督问责力度，强化通报问责和处罚，对违规违纪问题及时移送纪检监察机关，确保财政资金安全规范高效运行。



中共银川市委办公室

2023年10月31日印发

电发：110份