

# 固原市

## 拥军优属拥政爱民领导小组办公室文件

固双拥办发〔2023〕7号

### 关于全市双拥工作暨全国双拥模范城创建活动督查情况的通报

各县（区）双拥领导小组、市双拥领导小组各成员单位、驻固各部队：

按照市委、政府主要领导要求和全市重点工作督查安排，9月11日至13日，市委督查室、市政府督查室、市双拥办、固原军分区政治工作处组成督查组，对各县（区）和市双拥领导小组成员单位双拥工作开展情况进行了督查，现通报如下：

#### 一、基本情况

本次督查由市委常委、固原军分区政委、市双拥领导小组副组长蒋刚彪和市政府副市长、市双拥领导小组副组长喜晓林带队分两组开展，市双拥办严格对照《全国双拥模范城（县）考评标准》《宁夏回族自治区双拥模范城创建工作实施细则》以及年初双拥工作任务分工和《固原市建设双拥工作高质量发展示范区工作方案》制定下发了督查方案，对5个县（区）采取查阅资料台账、实地查看双拥共建示范点的方式全面检查，对6个市双拥领导小组成员单位进行了实地督查，其他成员单位进行了资料查验。总体来看，各县（区）和市双拥工作领导小组各成员单位都能够深入贯彻习近平总书记关于加强军政军民团结的重要论述精神和做好新时代双拥工作的指示批示精神，围绕密切军政军民关系、促进军民融合深度发展，推动双拥工作更好服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局目标，紧密结合新时代双拥工作的新形势新任务新要求，深入开展双拥模范城（县）创建活动，持续推动双拥工作创新发展，整体看工作呈现出健康有序发展的良好态势，没有创建全区全国双拥模范城一票否决事项。

## 二、督查情况

（一）县（区）层面。各县（区）均能以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，着眼服务备战，坚持创新发展，双拥工作发展总体形势稳中向好，呈现出了一些好的经验做法和特色亮点，如原州区积极推进“五个一”双拥示范点建设，西吉县开通

“双拥号”公交车、开设双拥主题银行、深入推进“双拥在基层”活动，隆德县积极争取建设烈士陵园完善烈士褒扬体系，彭阳县组建“茹河之声”双拥合唱团、开展“永铸军魂”老兵事迹宣传，泾源县军地合力在县人武部打造建设国防教育基地、全县教育系统在师生中广泛开展国防教育等。但同时也存在工作创新力度不大、整体水平不高等问题，如原州区、西吉县资料建设规范化水平不高，隆德县对照考评标准支撑工作的材料薄弱，泾源县资料台账不全及除西吉县外，其他县（区）双拥示范点数量较少、建设质量不高等等问题。具体情况如下：

**组织领导方面**，各县（区）党委、政府和驻军能坚决贯彻落实习近平总书记关于加强军政军民团结的重要论述精神，持续加强对双拥工作的组织领导，均成立了由政府县（区）长任组长的双拥工作领导小组，党政军主要领导同志带头参加双拥活动。议军会议、双拥领导小组会议等会议制度落实，双拥办作用发挥，成员单位职责分工明确。**存在的问题和不足**：一是部分县（区）政府对双拥工作部署不到位。除原州区、彭阳县外，其他各县未将双拥工作写进年度政府工作报告。二是抓双拥工作的军地合力不够。各县（区）普遍军地合署办公制度落实不到位，双拥办对拥政爱民工作的指导、推动不够。三是经费保障没有制度化。除彭阳县外，其他县（区）均存在双拥经费临时打报告申请的情况，虽然每年落实的双拥经费都超过了15万元的创建标准，但未纳

入本级年度财政预算。

**宣传教育方面**，各县（区）都能持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想学习，持续强化以爱国主义为核心的国防教育和以爱国拥军、爱民奉献为主要内容的双拥宣传。持续开展悬挂光荣牌、送喜报上门等工作，礼遇关爱军烈属、军人军属和退役军人先进典型。能充分发挥烈士纪念设施和国防教育基地作用，创新打造双拥宣传阵地，营造军爱民、民拥军的浓厚社会氛围。**存在问题和不足**：一是未将双拥宣传有效纳入全民国防教育体系。除泾源县外，其他县（区）年度全民国防教育安排均未将双拥宣传教育纳入。二是双拥宣传阵地建设参差不齐。西吉县有双拥主题公园、双拥广场、双拥街道且作用发挥较好，氛围浓厚；其他县（区）如原州区有双拥街道，彭阳县有英雄路、双拥主题公园，隆德县有双拥主题公园，但均管护更新不够，影响作用发挥；泾源县无户外双拥宣传阵地。三是双拥宣传教育水平有待提高。综合运用门户网站、微博、视频号、双拥文化作品和文化活动宣传作用发挥不好；借助国家、区、市主要媒体宣传报道不足，除西吉县“最美军装照”、集中送喜报、县委主要领导看望慰问困难退役军人等工作分别被央广网、中国新闻网、《新时代中国双拥》杂志宣传外，其他县（区）宣传力度不大。

**拥军工作方面**，各县（区）均能将倾力服务部队备战打仗作为双拥工作的主责主业，配合和保障驻地部队和过境部队完成多

样化军事任务，积极支持部队建设，帮助部队解决困难问题。能落实军人军属、退役军人和优抚对象优先优待政策，保障军人军属合法权益。能深入推进“崇军行动”，持续开展各类拥军活动。

**存在问题和不足：**一是拥军工作社会化程度不高。各县（区）均无社会化拥军组织，除西吉县民营企业金曜塑业能常态化开展拥军工作外，其他县（区）发动社会各界开展拥军活动较少，效果不明显。二是拥军工作体系化水平不高。无科技、教育、文化、法律等拥军活动规划、计划、方案，工作呈简单化、碎片化状态，活动开展不够经常。三是拥军方式单一，内容不够丰富。除西吉县开通“双拥号”公交车、拍摄“最美军装照”，彭阳县成立“茹河之声”双拥艺术团、为老军人老战士赠送“纪念照”等少量创新性活动外，其他县（区）创新性活动不多。

**拥政爱民方面，**驻地部队能积极支援地方经济社会发展，积极投身乡村振兴战略，持续开展支部联建、产业帮扶、人居环境综合整治、捐资助学等活动。能模范执行党和国家的法律法规，严格遵守群众纪律，尊重群众的宗教信仰和风俗习惯。能坚决完成上级赋予的抢险救灾等急难险重任务，协助地方妥善处置各种突发事件。能积极支持国防教育特色学校和示范学校、少年军校建设，提升国防教育水平。

**存在问题和不足：**一是对双拥工作安排部署不够。驻地部队在党委会报告或年度工作计划中没有对双拥工作作出部署，未召开专题会议研究部署双拥工作。二是与地

方工作配合不够紧密。受部队纪律和用兵制度等客观因素制约，驻地部队与地方单位在交流沟通、开展活动方面配合还不够顺畅。

**政策法规落实方面**，各县（区）能以支持国防建设、尊崇关爱军人的高度抓好各项政策落实，较好的完成了复转军人接收安置任务，随军随调家属安置、就业创业和军人子女教育工作。征兵任务按时完成，优抚对象抚恤补助、义务兵家属优待金和高素质兵源一次性激励补助金足额发放，退役军人教育培训政策落实。烈士纪念设施建设和管理维护到位，作用发挥明显。**存在问题和不足**：一是政策落实的精细化程度不高。县级层面均没有军人军属、退役军人和其他优抚对象生活困难帮扶、教育、医疗、住房等方面的配套政策，且未建立政策落实台账。二是政策落实没有形成合力。如在退役军人和其他优抚对象就业创业工作中，需要金融帮扶、产业扶持、职业招聘、技能培训等政策综合施策，但普遍存在相关部门各管一行、单打独斗的情况，且退役军人主管部门对政策落实指导协调和跟踪问效不够。

**双拥活动开展方面**，各县（区）都能通过深入开展形式多样的双拥活动持续密切坚如磐石的军政军民关系，年度有计划，庆“八一”等专项活动有方案，较好开展“爱心献功臣”“情系边海防”及清明祭英烈、烈士纪念日向英烈敬献花篮等活动。**存在问题和不足**：一是双拥活动不经常。各类双拥活动多集中在“八一”建军节和元旦、春节前后，常态化双拥活动发展有待提高。二是

群众性双拥活动不足。没有广泛发动社会各界积极参与双拥工作，缺少各行各业涌现出的个人、集体等拥军典型，存在双拥活动政府“一头热”的现象。三是双拥活动内容不丰富。创新开展活动能力还不足，主要以走访慰问、座谈交流等活动为主，未形成多样化且具有鲜明地域特色的双拥活动格局。

**军民共建方面**，各县（区）军地双方能紧密配合，共学科学理论、共树文明新风、共育优秀人才、共办文化活动，凝结共同的价值追求。能共同参与文明城市、卫生城市和铸牢中华民族共同体意识示范市等各类创建活动，共树社会文明新风。能持续深入开展军警民联防联治工作，共同维护社会稳定。**存在问题和不足**：一是结对共建的机制没有形成。各县（区）普遍未有效开展军地基层单位结对共建，军地军民共建形式松散、随意性较强，缺少制度机制保障。二是共建的广度深度不够。开展共建活动领域不广，没有将共建活动向经济、科技、生态建设、社会稳定等行业领域有效拓展。对符合时代要求、符合统筹国防建设和经济建设协调发展的共建内容挖掘不够，互促互建成效不明显。

**军政军民关系融洽方面**，各县（区）党委、政府和人民群众与驻地部队关系融洽，军政军民互相关心、互相理解、互相支持，军地利益关系得到妥善处理，军地互提需求、互办实事“双清单”制度落实，无历史遗留问题和军民纠纷。**存在问题和不足**：无预防和处理军民纠纷的预案，无具体工作工作制度和措施。

(二)市双拥工作领导小组成员单位层面。绝大多数成员单位能站在服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局的政治高度认识双拥工作,军人军属、退役军人和其他优抚对象交通出行、旅游、住房、医疗、教育、转业安置、技能培训、就业创业等拥军优属政策法规有效落实。市委组织部、市卫健委、民政局、交通运输局、行政审批局、税务局、团市委、市总工会、中级法院等单位双拥工作组织得力,有分管领导和联络员,工作有措施、落实有台账。团市委、市总工会、文旅局、科技局、司法局、卫健委、人防办、税务局等单位能加强与部队联系,积极开展各类双拥活动,呈现出了一些亮点工作,如市司法局指导组织律师协会全行业开展“崇军行动”,文旅局在驻地部队设立流动图书点、积极开展文化拥军及欢送驻固部队退役老兵慰问演出,团市委开展“我的青春 我的国防”专题讲座、组织开展青少年研学实践教育,市税务局做到国防教育和双拥宣传党委、支部、青年理论学习小组全覆盖等。但对照全国双拥模范考评标准,依然存在着部分单位对双拥工作不重视、双拥活动开展不丰富,宣传教育不深入、创建全国双拥模范城氛围不浓厚等突出问题。具体表现在:

**组织领导方面**,部分单位对创建全国双拥模范城工作重视程度不够,未将双拥工作纳入年度工作计划,未在党组会议或通过本单位其他会议进行研究部署。有些单位双拥工作领导体系不健全,市双拥工作领导小组文件要求5月底前报送本单位双拥工作

分管领导和联络员，截至目前，仍有 13 家单位未报送。且本次督查有 25 个单位未按要求报送资料台账。

**双拥宣传教育方面**，大部分单位未将国防教育和双拥宣传纳入本单位宣传教育内容，未开展宣传教育活动。双拥工作宣传方式比较单一，多以信息简报为主，除市场监管局发动企业、商户利用电子屏开展宣传外，其他单位动员所管理行业领域全员性、社会化宣传缺失，创建全国双拥模范城氛围不浓厚。

**双拥活动开展方面**，个别单位尚未与驻固部队签订共建协议，有些单位虽与部队签订了结对共建协议，但长期没有开展拥军共建活动。双拥活动多集中在“八一”建军节前后且以多以走访慰问为主，发挥部门职能优势开展多形式拥军活动不够，创新性工作乏善可陈。

### **三、下一步工作要求**

**（一）要以高度的政治自觉推进全市双拥工作高质量发展。**各县（区）、各单位要切实提高思想认识，真正将双拥工作作为一项政治任务纳入重要议事日程，做到认识上有高度、思想上有创新，工作上有安排、行动中有效，全力推动我市双拥工作持续高质量发展。

**（二）要以高度的责任意识推动各项工作高质量落实。**各县（区）、各单位要牢固树立全市双拥工作“一盘棋”的思想，讲大局、讲奉献、讲配合，认真履行各自职责，主动担负起责任，形

成优势互补、协调一致、齐抓共管的工作格局，形成推动工作的强大合力。

（三）要以高度的紧迫感推动我市全国双拥模范城（县）创建活动取得实效。各县（区）、各单位要严格按照《双拥模范城（县）创建命名管理办法暨考评标准》和重点任务分工逐项排查，认真梳理问题清单，限时整改提高。要立足本地、本部门实际，精心研究，科学谋划，总结推广好我市双拥工作好的方法和特色亮点，提升双拥模范城（县）创建水平，确保全国双拥模范城（县）创建活动取得实效。

固原市拥军优属拥政爱民工作领导小组办公室

2023年10月10日

---

抄送：自治区双拥领导小组办公室，市双拥领导小组组长、副组长

---

固原市拥军优属拥政爱民工作领导小组办公室 2023年10月10日印发

---