

固原市教育体育局

督办通知（四）

各县区教育体育局，市直各学校（园）：

区、市领导相继在《在固原市<检查>》上做出批示，请于9月20日前以书面形式上报“强化安全知识和案例教育；引以为戒、举一反三，更加坚决有效落实安全责任、宣传教育到位、统筹协调到位、责任落实到位、排查整改到位、跟踪问效到位；突出以身边人、身边事教育学生和家长，切实在入耳、入脑、入心上下功夫；进一步加强排查，压实责任，加强值班值守，坚决杜绝安全事故”四个方面整改执行情况报告。



固原市人民政府来文处理单

来文时间	2023-9-8	密级	
来文单位	自治区政府督查室	文号	2023-527
来文标题	张雨浦同志批示清样（在固原市《检查》上的批示）		
市长 副市长 批示	<p style="text-align: center;">请生俊同志牵头落实雨浦主席批示要求。 要突出以身边人、身边事教育学生和家长， 切实在入耳、入脑、入心上下功夫。</p> <p style="text-align: center;">钱进引超林印君。</p>		
秘书长 副秘书长 副主任 拟办 意见	<p style="text-align: center;">10/9 10/9 11/9 11/9</p> <p style="text-align: center;">请市长、副市长、周才同志阅示。</p> <p style="text-align: center;">杨军 9.8</p>		
分办意见	请杨军同志阅处。		
承办科室 承办人		备注	

注：此单随文件一起周转阅办、立卷、归档。

自治区政府领导批示阅办单

自治区政府督查室

编号：2023—527

张雨浦同志批示清样

9月7日，张雨浦同志在固原市委、市人民政府《固原市检查》上批示：“针对孩童溺水事故多发，要强化安全知识和案例教育，尽最大努力保护生命。”

自治区人民政府督查室

2023年9月8日

报：马金元、张正清同志。

送：固原市委、市人民政府。

宁夏回族自治区人民政府办公厅文件阅办单

收文时间	2023年9月6日	文 号	无
来文单位	固原市委、市人民政府	密 级	无
文 件 题	固原市检查		
领 批 导 示	<p style="font-size: 1.2em;">针对孩童溺水事故多发， 要强化安全知识知果例教育， 尽最大努力保护生命。 各级教育行政部门要引以为戒， 举一反三，要切实加强学校安全责任， 学校教师到位，领导协同到位，责任 落实到位，排查整改到位，跟踪问效 到位，确保校园及周边儿童生命安全。</p>		
办 公 厅 领 导 签	<p style="font-size: 1.2em;">呈请雨浦、春平、宗保同志阅示。 7/9 7/9 宗保 9.6</p>		
拟 办 意 见	<p>拟呈请雨浦、春平同志阅示。 请金元、正清同志阅示。 9.6</p>		
备 注	<p>文电处：王耀武 2023年9月6日</p>		

联系人：张皓程

雨 第385号
 浦 23年9月7日

联系电话：6363524

春 第2050号
 平 23年9月7日

宗 第903号
 保 23年9月7日

中国共产党固原市委员会

检 查

自治区人民政府：

在全区上下认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和对银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故的重要指示精神、全面落实自治区党委十三届四次全会部署要求之际，我市原州区黄铎堡镇境内一蓄水池发生3名儿童溺亡事件，给人民群众生命安全造成严重危害，也给自治区党委和政府工作添了乱，辜负了自治区党委和政府的信任与嘱托，我们深感自责、非常惭愧，向自治区党委和政府作出深刻检查。

9月2日9时18分，溺亡孩童马彪（男13岁）与其妹妹马婷（10岁）、堂弟马学亮（男13岁）一起出门玩耍。20时34分，马学亮姐姐马学玲因其弟未归报警，公安机关立即组织警力、发动群众寻找，9月3日0时10分许，在黄铎堡镇穆滩村一蓄水池内找到并救出三人，经120急救中心大夫现场确认三人均已死亡。当日，经市区两级刑事技术人员现场勘查、走访调查，并对尸表进行检验，死者衣着完整、体表均未见明显致命性损伤，确认系溺水死亡，死者家

属对此无异议。3人后事于9月3日19时30分处理完毕，家属情绪稳定。

经初步核查，3名溺水孩童通过翻越防护栅栏进入蓄水池（栅栏高2米，翻越处顶端箭镞形尖刺缺失）。3人所在的原州区头营镇头营中学、大疙瘩小学都以主题班会等形式开展防溺水教育，今年2月16日大疙瘩小学分别与马婷、马学亮家长签订安全责任书，8月21日头营中学与马彪家长签订了安全责任书。暑假学校专门向家长发放防溺水告知书，提醒家长做好节假日期间孩子的监管，马婷和马学亮家长6月26日在回执单上签字确认。7月份以来，马婷、马学亮班主任分别先后7次在班级微信群提醒家长做好节假日期间孩子教育管理。同时，市教育体育局还制作并定期发布防溺水宣传教育视频，提高社会知晓度。从现场调查情况看，蓄水池外围加设了防护栅栏，四周设安全警示标志23处，管理单位9月2日当日17时对该蓄水池进行过巡查检查，但未对栅栏顶端缺失的箭镞形尖刺进行及时修补，加之家长对孩子监管不到位，导致了此次悲剧的发生。

此次事件，暴露出我们认真践行总书记关于安全生产重要论述有差距，贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神不深入，安全生产压力传导不到位，库坝、蓄水池隐患排查不彻底，防溺水安全教育没有入脑入心等诸多不足。事件发生后，市委和政府高度重视，滑志敏同志第一时间作出批示，

要求做好家属安抚和善后工作，查明原因，严肃处理。杨青龙同志及时作出安排部署，要求对校园安全再进行全面排查，对水利设施特别是防溺水的护栏、警示标语、救生设备等进行排查，压实巡查责任。市政府相关分管负责同志及时赶赴现场指导开展原因调查及善后事宜。及时下发《关于深刻汲取近期安全事件教训切实做好当前安全防范工作的紧急通知》，突出工作重点，全面落实安全防范措施。9月4日，市委、政府召开事件调查工作协调会，成立联合调查组，对事件发生的原因、相关部门和人员责任落实情况开展详细调查。

反思这次事件教训，我们深刻认识到安全生产一丝一毫不能放松，只能进不能退、只能紧不能松，怎么重视都不过、怎么抓都不过。下一步，固原市委和政府将坚决贯彻落实总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，全面落实自治区党委十三届四次全会部署要求，始终绷紧安全生产这根弦，痛定思痛、全面整改，以案示警、以案促治、以案正风，以非常之举、下非常之功，抓好安全生产各项工作，以“时时放心不下”的责任感防风险、保安全，坚决防范遏制生产安全事故发生，全力保障群众生命财产安全。

一是抓好事件调查处理。本着敬畏生命、向人民负责的态度，尽快查明事件原因，用心用情做好善后处置，稳妥细致安抚家属情绪。坚持实事求是原则，坚持“失责必问、问责必严”的严肃态度，对该起事件进行全面深入调查，分清

主体责任，迅速启动问责程序，依法依规严肃追责问责，并将调查处理结果及时向社会公布，回应社会关切。

二是全面排查整治隐患。深入贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神，认真学习研究“1+37+8”政策文件，把握“三字”总要求，落实“十字”重点任务，围绕库坝、蓄水池安全防范设施和安全警示标志是否到位，监管、巡查等责任是否落实，学校防溺水教育是否经常等进行排查整顿，严防溺水事件再次发生。举一反三、警钟长鸣，对校园、水利设施、道路交通、城镇燃气等领域再次开展拉网式、地毯式、专业化安全隐患大排查、大整治，做到全覆盖、无死角，穷尽风险隐患。

三是坚决落实安全责任。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，进一步靠实企业主体责任、行业监管责任、地方属地责任，把“当下改”和“长久立”结合起来，常态化落实“四防”督查、党政领导抽查、“三察（查）一体”联查和追责问责机制，确保安全责任全覆盖、无盲区、形成闭环，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责，切实将安全生产责任记在心、扛在肩、抓在手。

四是加强安全宣传教育。着眼于群防群治，广泛开展安全生产意识“五进”宣传教育，加大校园、道路交通、燃气、防溺水等各领域安全知识宣传普及和警示教育，让“安全生

产关系千家万户、安全生产依靠千家万户”成为全社会的普遍共识。围绕国庆、中秋及农民丰收节等重要节日、重大活动，深入开展以安全生产、防灾减灾、应急救援等为主题的宣传教育，夯实群众基础，筑牢人民防线。

总之，固原市委和政府将以此为鉴，深刻汲取教训，树牢人民至上、生命至上理念，以紧抓快干、较真碰硬、务求实效的过硬作风，切实把安全生产工作抓得紧而又紧、实而又实，为谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏交出固原“安全答卷”。

中共固原市委员会
固原市人民政府
2023年9月6日

固原市委组织部文件处理单

来文单位	市委办		文件编号	(2023) 15号	
收文号	2023824	收文日期	9月4日	密级	
标题	关于深刻汲取近期安全事件教训切实做好 当前安全防范工作的紧急通知				
领导批示	<p style="font-size: 1.2em;">请王中、万色、万廷同志阅。要认真学习， 高度重视，在宝善街，加强隐患排查，坚决 杜绝安全事故。杨俊 9.4.</p> <p style="font-size: 1.2em;">请德宏同志阅示。为领导成员阅。</p>				
拟办意见	<p style="font-size: 1.2em;">呈王中同志阅示。 杨俊 9.2023</p>				
办理结果	<p style="font-size: 1.2em;">请强兵同志负责抓好贯彻落实。</p> <p style="font-size: 1.2em;">请体卫科抓好落实 强兵 9.13.</p>				

中共固原市委员会办公室

[2023] 15 号

关于深刻汲取近期安全事件教训 切实做好当前安全防范工作的紧急通知

各县（区）党委和人民政府，市直各部门（单位）：

2023年9月2日，原州区黄铎堡镇境内一蓄水池发生3名儿童溺亡事件，市委和政府主要领导高度重视，立即作出批示，要求迅速查明事故原因，举一反三，坚决贯彻梁言顺书记“三个不发生”要求，防止其他领域再出现人员伤亡。溺水事件的发生，充分暴露出我市个别县（区）和行业主管部门安全风险隐患大排查大整治工作仍然存在短板漏洞，安全形势依然严峻。当前，正值汛期，各种风险隐患叠加，安全防范责任重大。为认真贯彻落实自治区党委十三届四次全会和市委五届八次全会精神，按照市委、市政府主要领导、分管领导批示要求，切实做好当前重点行业领域安全防范工作，现就有关事项紧急通知如下：

一、认真汲取教训，全面压紧压实安全防范责任

当前，国庆节、中秋节即将来临，人流车流物流将集中

切实把问题和隐患消除在萌芽状态。要综合运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施，落实安全生产工作“一票否决”，强化联合执法，严查违章指挥、违章操作、违反劳动纪律等“三违”行为和超能力、超强度、超定员组织生产等“三超”问题，以最严的执法督导倒逼责任落实。严格落实安全隐患自查、核查、排查、督查、调查“五查”倒查责任制，对存在失职、渎职行为，或对事故发生负有领导责任的各级各部门负责人，按照“四不放过”原则，依规依纪依法严肃追究责任。

四、严格值班值守，全面加强各项应急准备

各县（区）、市直各部门（单位）要加强值班值守，严格落实领导干部到岗带班、关键岗位24小时值班和事故信息报告制度，所有值班人员必须坚守岗位，尽职尽责。要正确引导社会舆论，有效控制舆情，防止炒作。要健全应急指挥和联动处置机制，落实应急救援组织机构、队伍、装备、物资和专家等应急资源，完善细化应对极端天气和突发事件应急处置预案，加强实战演练，做到有备无患，确保一旦发生突发险情和灾害事故时，能够迅速响应、科学指挥、高效处置。

中共固原市委办公室

固原市人民政府办公室

2023年9月3日

实，强化矿山领域“五个严禁”“六个严格”要求，确保矿山领域安全稳定。

（七）全面加强森林草原防灭火措施落实。各县（区）和自然资源、林草、六盘山林业、应急等部门要持续加强火源管控和巡查看护，对火灾高发区和高危险区开展拉网式隐患大排查，对重点部位要严防死守，筑牢安全稳定底线。护林员、检查员要到岗到位，巡山护林人员要加大巡护频次。要严格落实《固原市人大常委会关于森林草原野外防火的决定》，依法严惩野外违章用火行为，坚决制止烧茬燎堰、焚烧秸秆、带火种入山等行为，切实做到“封住山、看住人、管住火、护住林”。同时，特种设备、工贸、农机、防汛和地质灾害防治等其他行业领域责任部门（单位），要结合各自行业特点，同步加强安全防范措施落实，督促企业落实安全生产措施，严防各类灾害事故发生。

三、强化督查执法，全面推动各项安全防范措施落地

市委“四防”、市安委会、市安委办等督查组要采取“四不两直”等方式，“一竿子插到底”，对各县（区）、市直有关部门（单位）安全防范情况进行督查检查。各县（区）、市直负有安全监管职责的部门（单位）要成立督查检查组，对各自监管的行业领域当前安全防范工作进行督查检查，进一步强化重点领域、重点环节和重点企业的执法检查力度，

期、抢进度，急于竣工验收，忽视安全生产的行为，严禁极端恶劣天气强行组织施工。

（五）全面加强“九小场所”等消防安全措施落实。各县（区）和市公安、教体、商务、卫健、市场监管、城管、消防等部门（单位）要迅速对商场超市、宾馆饭店、医院学校、厂房仓库、物流仓储、高层建筑、大型综合体等开展消防安全整治，强化电焊等特殊工种管理，突出电动自行车和电气火灾防范，整改消除火灾隐患；要对电动自行车在门厅、楼梯间、走道、地下室、半地下室等室内公共区域违规停放充电的，以及违章用火、用电、用气、私拉乱接电气线路的，责令立即改正；要对存在占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口和消防车道的，责令立即改正到位，坚决防止“小火亡人”事件发生。

（六）全面加强矿山安全措施落实。各县（区）和市发改、工信、自然资源、应急等部门单位要认真汲取陕西延安“8·21”闪爆事故深刻教训，严格落实煤矿领域安全包保责任，严厉查处超能力、超强度、超定员组织生产，超层越界开采行为，图纸作假、隐瞒采掘工作面，提供虚假信息、隐瞒下井人数等；严厉查处通风系统不完善不可靠、瓦斯等有害气体超限作业、安全监测系统运行不正常等；要聚焦煤矿和非煤矿山隐蔽致灾因素排查治理、重大灾害治理、重大风险管控、重大事故隐患排查整治、“打非治违”等重点工作落

用无熄火保护装置的燃气灶具、直排式燃气热水器、“双阀”液化石油气瓶等安全隐患。

（三）全面加强道路交通安全措施落实。各县（区）和市公安交管、交通运输、文化旅游等部门要加快临水临崖等危险路段安全防护栏的安装进度，紧盯“两客一危一货一面”等重点车辆，严厉查处超速、超载、疲劳驾驶等违法行为；要加强定制客运等安全监管，严格落实“三不进站、六不出站”、安全例检、安全告知、候车区和发车区分隔管理、实名制售验票工作等相关规定，对于执行不到位的，责令限期进行整改，整改不到位的进行通报批评，情节严重的吊销《道路运输经营许可证》。要严格旅游包车的监管审批，督促企业落实安全生产主体责任，严格落实车辆发车前安全检查、安全告知、动态监控、运行线路核查等制度，对未进行发车前安全检查、不按规定备案包车行程、不按约定线路行驶等违规行为的，责令企业进行整改，对驾驶员进行培训教育，整改不合格的，按照相关规定予以严肃处理。

（四）全面加强建设施工安全措施落实。各县（区）和市直项目管理单位要加强项目建设安全管理，严格落实建设单位、监理单位、施工单位等各方主体责任，突出对深基坑、高支模、脚手架、吊篮、起重机械、高边坡以及房屋拆迁等施工部位和环节的隐患排查治理。要严格防范建设项目赶工

教体、水务、自然资源、住建、文旅、城管、消防等部门（单位）要举一反三，深入开展溺水事件引起的不稳定因素排查化解工作，重点围绕库坝、蓄水池安全防护设施是否到位，是否有警示标语，学校防溺水教育是否经常性开展进行排查整顿。要厘清水利设施、学校、监护人的责任边界，切实将安全责任明确到单位到人头，督促学校加强学生在校期间管理，指导水利工程及危险水域等场所全面开展安全隐患排查，及时设置警示标志，加强安全管理，严防溺水事件发生。要加强对城区公园内水塘、湖泊及水上游乐场所设施及住宅小区内景观水面安全管理工作的指导监督，在公园内水塘、湖泊的醒目位置设立警示标志，并加强巡查管理工作。教育部门要组织各学校开展防溺水安全警示教育，进一步增强中小學生安全意识，严防溺水事件再次发生。

（二）全面加强燃气安全措施落实。各县（区）和市发改、公安、教体、住建、商务、卫健、应急、市场监管、城管、消防等部门（单位）要围绕餐饮经营场所、学校、医院、农贸市场、商住混合体等重点部位，重点排查整治燃气管道是否违规占压、穿越密闭空间，用户燃气具、气瓶、连接管、减压阀、消防设施、燃气泄漏报警器等是否正常安装并使用等方面安全隐患，要严厉打击涉油、涉气领域违法行为，针对老旧小区及群租房、出租屋、餐饮店等逐门逐户排查软管老化、报警器超期、未安装燃气自闭阀或紧急切断装置、使

增加，安全风险将随之增加，又正值主汛期，学生、市民涉水、野外游泳行为增多，溺水伤亡事故风险加大。各县（区）、有关部门（单位）要以此为戒，忠诚践行人民至上、生命至上，坚决摒弃歇歇脚、松口气麻痹松懈思想，认真贯彻落实自治区党委十三届四次全会和市委五届八次全会部署要求，层层压实安全防范责任，认真分析本辖区本行业夏秋转换时节安全防范工作形势，把预防溺水、燃气、道路交通、森林草原防灭火等工作摆上安全防范突出位置抓牢抓实，党政主要领导要亲自过问、亲自部署，分管领导要具体抓好落实，监管部门要认真履行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，各类企业、生产经营单位、场所要认真履行好主体责任和全员责任，织密织牢安全防范责任网，坚决守牢“三个绝不发生”安全生产工作底线，以实际行动维护人民群众生命财产安全，为全市经济社会高质量发展提供良好的安全稳定环境。

二、突出工作重点，全面落实安全防范措施

各县（区）、有关部门（单位）要针对当前安全生产规律和特点，靠前辨识安全风险，靠前落实防范措施，加强安全生产宣传“十四进”活动，各司其职、形成合力，扎实推进重点行业重点领域安全风险隐患大排查大整治，确保全市安全生产形势持续稳定。

（一）全面加强防溺水措施落实。各县（区）和市公安、