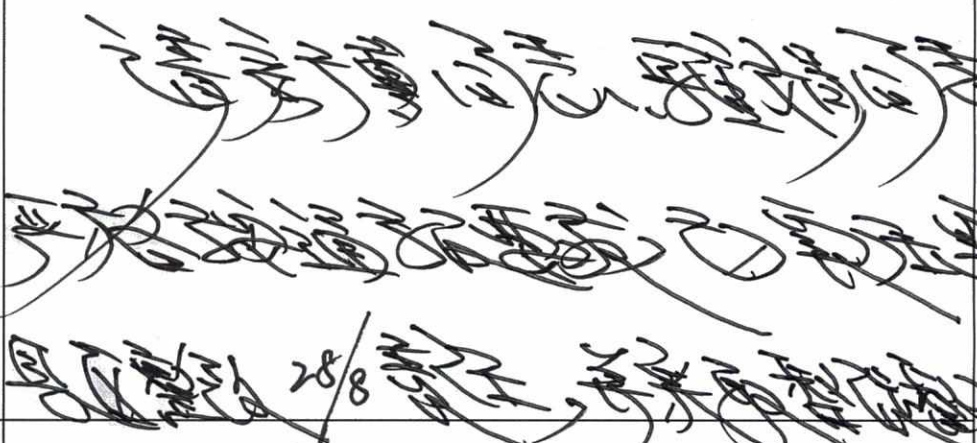


固原市人民政府来文处理单

来文时间	2023-8-26	密级	
来文单位	自治区防震减灾工作领导小组办公室	文号	宁防震办〔2023〕2号
来文标题	自治区防震减灾工作领导小组办公室 抗震救灾指挥部办公室关于全区防震 减灾工作检查情况的通报		
市长 副市长 批示			
秘书长 副秘书长 副主任 拟办 意见	呈：马宁、张杰副市长阅示。 建议：1. 请原州区、西吉县、隆德抓好存在 问题整改。2. 请市防震办、地震局督促各		
分办意见	请马宁同志阅处。县(区)抓好整改工作落实情况。		
承办科室 承办人		备注	家。 马宁 28/8

注:此单随文件一起周转阅办、立卷、归档。

宁夏回族自治区防震减灾工作领导小组办公室 宁夏回族自治区抗震救灾指挥部办公室 文件

宁防震办〔2023〕2号

自治区防震减灾工作领导小组办公室 抗震救灾指挥部办公室关于全区 防震减灾工作检查情况的通报

五市人民政府、宁东管委会，自治区防震减灾工作领导小组各成员单位、抗震救灾指挥部各成员单位：

根据张雨浦主席批示和陈春平副主席、买彦州副主席要求，6月下旬自治区防震减灾工作领导小组办公室、自治区抗震救灾指挥部办公室对全区防震减灾救灾工作进行了联合检查。检查结果分别专题报告了陈春平副主席、买彦州副主席。根据买彦州副主席要求，现将有关情况通报如下：

一、总体工作情况

今年以来，各地各有关部门认真贯彻落实国务院抗震救灾指挥部全体会议、自治区防震减灾工作领导小组会议精神，牢记防范重于救灾，坚持底线思维，强化风险管理，补齐短板弱项，基层防范化解地震灾害风险工作得到加强。

一是工作责任落实比较到位。国务院抗震救灾指挥部全体会议、自治区防震减灾工作领导小组会议之后，5个地级市人民政府普遍召开防震减灾领导小组会议或抗震救灾指挥部会议，统筹发展和安全，把防震减灾救灾工作放到经济社会发展全局中谋划，石嘴山、固原、中卫市政府制定了防震减灾工作专项规划，银川、吴忠市政府制定了综合防灾减灾规划；工作经费全部纳入财政预算，任务指标全部纳入政府目标责任考核体系，基层防震减灾救灾工作责任得到较好落实。二是震灾风险隐患排查治理成效明显。组织完成第一次全国自然灾害风险普查任务，编制了全区地震灾害风险评估区划报告和17个重点县区活动断层避让区划图，开展黄河黑山峡水利枢纽工程、河东国际机场、宁电入湘、宝中铁路复线改造等重大工程地震安全性评价工作。全区改造城镇棚户区住房2599套、抗震宜居农房442户。实施除险加固中小型水库36座、立交桥3座、病险桥梁12座、通信机楼（机房）1584处。排查整改高速公路桥梁、隧道等安全隐患点301处。依托监测预警管理平台，对1016处滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害隐患点实时监测。三是地震应急响应准备工作比较充分。举办自治区抗震救灾指挥部应急救援桌面推演1场、地市级地震应急演练4场、县区级演练14场；全区中小学校举办疏散演练450场（次），参与师生达31万人。全区共建立192支专业救援队伍和20支社会救援队伍，并纳入全区“大应急”管理。建成区、市、县、重点乡镇4级救灾物资储备库，储备物资价值1.2亿元，并建立跨区域物

资调拨机制，能够满足一次性 12 万人（超过 6 级地震）的临时灾民转移安置。四是监测预报预警能力进一步提升。不断强化监测预报业务管理，增加站网密度，更新设备仪器，核实重大异常，加强和中国地震局及周边省（区）会商研判，密切跟踪震情变化。通报 2023 年度地震危险区，相关行业部门建立震情信息通报制度。国家地震烈度速报与预警工程 6 月份投入试运行，初步具备震后秒级地震预警信息发布能力和分钟级地震烈度速报能力。

二、存在的主要问题

（一）个别地区重视不够。地震是小概率事件，个别地区领导存在侥幸心理，对防震减灾救灾工作重视不够，中卫市沙坡头区人民政府至今未明确防震减灾工作责任部门。石嘴山市大武口区、惠农区，固原市原州区、隆德县，中卫市沙坡头区未召开防震减灾领导小组会议或抗震救灾指挥部会议。

（二）体制机制有待理顺。2021 年，国务院抗震救灾指挥部明确厘定了应急管理部门和地震部门的职责边界，我区市县政府抗震救灾指挥部办公室职能也全部划转到了应急管理部门。实际工作中，有的地震部门仍然承担着抗震救灾指挥部的职能。

（三）基层防震减灾基础能力薄弱。16 个合署办公机构的县区地震工作职责有所弱化，隆德县政府甚至把地震局挂在住建局下属二级机构。合署办公机构大多只有 1-2 名工作人员，力量明显不足，个别市辖区如沙坡头区、大武口区的

防震减灾日常工作只能由上级市地震部门“代劳”。同时，市县工作人员中50岁以上职工占比超过56%，且普遍缺少地震相关专业，业务能力欠缺。

（四）震灾风险治理不够。除5个地级市完成了城市活断层探测外，县级城市的活断层探查不够，特别是地震断裂带穿过的中宁县、同心县、灵武市和宁东镇，地震灾害的潜在风险较大。已经完成城市活断层探测的地市人民政府的成果运用不够。创建地震科普示范学校可以有效降低地震灾害风险，近三年来银川市申报成功10所示范学校，而西夏区没有1所学校入选。

（五）相关行业部门的应对准备不足。各地各有关部门习惯于常态化减灾，对于大震巨灾等极端灾害应对准备不足。如在“断路、断电、断网”的极端情况下，应急通信、电力保供的应急装备不足；救援队伍单兵装备的防雨、御寒功能较差，难以满足长时间、极低气温下的救援。实地抽查的沙坡头区某社区、原州区某社区、西吉县某商超的应急预案操作实用性不强。

三、整改工作要求

地震灾害为群灾之首，防震减灾是自然灾害综合防治的重要内容。各地各有关部门要认真贯彻自治区党委十三届四次全会精神，按照《关于自然灾害综合防治工作的方案》部署要求，举一反三排查，主动认领问题，研究细化措施，拧紧压实责任，切实抓好地震灾害风险防范化解各项工作。

（一）要强化责任意识。各地各有关部门要认真落实《自

治区党委 人民政府关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》，把防震减灾救灾工作纳入市县党委、政府重要议事日程，纳入政府目标责任考核，纳入当地经济社会发展规划，纳入财政预算，确保防震减灾救灾工作机构健全、力量配备和经费保障到位。要进一步理顺抗震救灾指挥部职能，强化对抗震救灾工作的组织指挥，未召开年度防震减灾领导小组会议或抗震救灾指挥部会议的县（区）人民政府要尽快安排，分解任务，明确责任，推进落实。

（二）强化地震灾害风险隐患排查整治。各地各相关部门要持续组织对全区校舍、医院用房、危旧住房、水库大坝、桥梁隧道、城市燃气、通信设施、电力设施、广电设施、危化品仓库、重要文物单位、市政基础设施、重大在建工程进行地震风险隐患排查，确保全覆盖、无遗漏，并结合实际采取相应抗震加固措施，避免引发地震次生灾害。

（三）推进地震活断层探测和避让工作。发改、财政等部门要积极支持编制地震构造探查规划，给予经费支持。跨地震断裂带的县（区）政府要积极开展县级城市活断层探查，摸清地震风险底数。各地各有关部门在国土空间规划、美丽乡村建设、战略产业布局、生命线工程建设等方面，充分考虑活动断层影响。5 市人民政府要组织对活动断层带内现有建筑物进行摸排，区分轻重缓急，综合运用自然退出、搬迁拆除、抗震加固等手段，逐步降低地震灾害风险。

（四）持续强化应急准备工作。各市政府要充分发挥主体作用，完善各级抗震救灾组织体系、预案体系、工作机

制；大力提升生命线工程、重要基础设施及相关企业的应急准备和应急处置能力；完善乡镇（街道）、社区（村组）以及学校、医院等人员密集场所地震应急预案，有针对性地开展防震避险和自救互救演练。加强救援队伍和装备建设，提升应对大震巨灾等极端灾害的能力。完善跨区域紧急救援物资调拨机制，建立生活必需品区域联保联供机制，完善公路、铁路、民航应急联动预案，确保震后生命通道畅通。加强应急避难场所建设。

各地各有关部门贯彻落实的好做法请及时报送自治区抗震救灾指挥部办公室、防震减灾工作领导小组办公室。自治区抗震救灾指挥部办公室、防震减灾工作领导小组办公室将采取“四不两直”方式，对各地各有关部门贯彻落实情况进行检查。



（信息公开形式：依申请公开）

自治区防震减灾工作领导小组办公室

2023年8月24日印发
