

# 石嘴山市教育体育局(通知)

石教体通〔2023〕78号

## 关于开展2023年石嘴山市大型群众性体育活动突发事件应急演练(桌演)活动的通知

市大型群众性体育活动突发事件应急指挥部各成员单位:

为增强公众的自我防范和自救互救能力,全面提高我市处置协调重大体育赛事突发事件的能力。按照市委、市政府要求,为有效应对可能发生的局部突发地震、暴雨和其他突发拥挤踩踏等事件,检验我市大型群众性体育活动应急能力,全面加强大型活动保障工作,进一步理顺突发应急指挥关系,提高应急处置能力,确保大型群众性体育活动突发事件中人民群众生命财产安全。经请示市人民政府同意,决定组织开展2023年石嘴山市“和美时光-2023”大型群众性体育活动突发事件应急演练。现将有关事项

宜通知如下：

## 一、时间、地点

### (一) 时间

2023年8月15日(星期二)上午9:00-11:00

### (二) 地点

市教育体育局 417 会议室

## 二、主办单位

主办单位：市教育体育局

## 三、组织机构

成立演练活动领导小组，成员如下：

总指挥：谢 琴 市政府办公室副主任

组 长：何秉海 市教育体育局局长

副组长：石顺兴 市教育体育局分管副局长

成 员：马海明 市应急管理局局长

杨 侃 市气象局局长

张 武 市消防救援支队队长

李 刚 市公安局副局长

张惠忠 市卫生健康委主任

景 军 市委宣传部常务副部长

罗海波 大武口人民政府副区长

马秀珍 专家

朱 力 专家

演练活动由市政府办公室副主任谢琴任演练总指挥。下设指挥部办公室，由市教育体育局承担演练办公室具体工作，主任由市教育体育局局长何秉海担任。

#### 四、参加领导

市教育体育局、市应急管理局、市气象局、市消防救援支队、市公安局、市卫生健康委、市委宣传部、大武口区人民政府领导

#### 五、演练内容

桌面推演：

科目一：监测预警及信息发布

科目二：会商研判

科目三：响应升级

科目四：新闻宣传（应急响应宣传）

科目五：现场指挥所开设

科目六：赛事受困人员安置转移撤离

科目七：应急避难场所设置及管理

科目八：局部发生撤离拥挤踩踏，紧急疏散救助

科目九：事故发生后，场馆外部车辆疏导配合

科目十：医疗卫生救援

科目十一：恢复赛事活动秩序

#### 六、工作要求

1.石嘴山市大型群众性体育活动突发事件应急指挥部办公

室设在市教育体育局，负责编制总体演练方案、总体演练脚本及演练任务分工。

2.各演练科目负责单位要做好科目演练脚本编制工作参加相关科目演练。参演小组组长单位按照工作职责组织小组成员单位按照职责开展相关工作，确保演练活动顺利进行。

3.请市教育体育局、市应急管理局、市气象局、市消防救援支队、市公安局、市卫生健康委、市委宣传部、大武口区人民政府于8月14日（星期一）17:00前上报参加演练领导人员名单至市教体局群体科，电话：3811411。

附件：石嘴山市“和美时光-2023”大型群众性体育活动突发事件应急演练（桌演）总体方案

石嘴山市大型群众性体育活动突发事件  
应急指挥部办公室（代）

2023年8月10日

（此件公开发布）

附件

# 石嘴山市“和美时光 - 2023”大型 群众性体育活动突发事件应急 演练（桌演）总体方案

市大型群众性体育活动突发事件应急指挥部为增强公众的自我防范和自救互救能力，全面提高我市处置协调重大体育赛事突发事件的能力。按照市委、市政府要求，为有效应对可能发生的局部突发暴雨和其他突发拥挤踩踏事件，检验石嘴山市大型群众性体育活动应急能力，全面加强大型活动保障工作，拟于2023年8月中旬组织市大型群众性体育活动突发事件应急全要素实战化演练。特制订本演练方案。

## 一、演练代号

“和美时光 - 2023”

## 二、时间地点

### （一）演练时间

时间：2023年8月15日（星期二）9:00至2023年8月15日11:00

天文时间：2023年8月15日（星期二）9:00至11:00

### （二）演练地点

- 1.市教体局应急指挥大厅（市教体局会议室）
- 2.现场指挥所

### 三、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，按照市委、市政府的部署要求，坚持人民至上、生命至上，进一步规范全市大型群众性体育活动突发事件应急救援行为，努力提高应急救援能力，最大程度地减少人民群众生命和财产损失，维护社会稳定。按照市委书记褚伟同志到市应急局随机暗访时强调：“要加强各类事故灾害应急演练，组织检验应急预案中各工作组的作用发挥情况，采取不打招呼的方式检验各工作组组长单位和成员单位领导同志、工作人员在紧急集合到岗后对各自职责是否清楚。演练前要先组织找准问题，针对问题组织演练，演练后再次查找问题，不能通过‘有备而来’的演练来掩盖问题，切实发挥应急预案的指导作用。”着眼完善大型群众性体育活动突发事件应急体制机制，为认真落实褚伟书记指示精神和工作要求，推动全市应急预案体系建设走深走实，进一步检验预案，磨炼队伍，提升应急处置能力。现就做好应急预案演练调度工作有关事项，进行统一指挥、分级负责、科学调度、统筹兼顾、综合应对、军民结合、专群结合、平战结合等原则组织开展全要素实战化大型群众性体育活动突发事件应急演练，全面提高大型群众性体育活动突发事件应急处置能力，维护石嘴山市经济社会发展大局稳定。

### 四、参演力量

(一)石嘴山市大型群众性体育活动突发事件指挥部(以下

简称为“市应急指挥部”)

- 1.指挥长、常务副指挥长、副指挥长
- 2.指挥部办公室全体成员
- 3.市应急指挥部下设 8 个指挥组，分别为：

#### **(1) 综合协调组**

组长单位：市教体局

成员单位：市公安局、市应急管理局、市消防救援支队及有关成员单位

工作职责：负责现场指挥协调、指令接收转发、信息收集上报等工作，整理、保管和归档等工作。负责被困人员、受伤群众及抢险救援人员后勤保障等。

#### **(2) 监测预警组**

组长单位：市应急局、市气象局

成员单位：市自然资源局、市生态环境局、市水务局、市地震局、市新闻传媒中心、事发地县区人民政府

工作职责：负责与各工作组之间的联系，做好灾害的预测、预报、监测和灾情的收集、上报和评估等工作。

#### **(3) 抢险救援组**

组长单位：市应急管理局、市消防救援支队

成员单位：市公安局、市住建局、市交通局、市卫生健康委、石嘴山军分区、武警石嘴山支队、事发地县区人民政府

工作职责：负责组织协调有关部门和应急救援队伍开展现场救援工作，根据市应急指挥部的要求，及时做好应急处置方案。

#### **（4）社会管控组**

组长单位：市公安局

成员单位：市交通局、武警石嘴山支队、市消防救援支队、中国电信石嘴山分公司、中国移动石嘴山分公司、中国联通石嘴山分公司、中国铁塔石嘴山分公司、事发地县区人民政府。

工作职责：负责组织紧急疏散、撤离；加强现场保护和警戒，维护秩序；根据实际情况实行交通管制和疏导；提供应急通信保障。

#### **（5）医疗救护组**

组长单位：市卫生健康委

成员单位：事发地县区人民政府

工作职责：负责调度全市医疗卫生队伍和物资，设立临时医疗点为救援人员、受伤人员提供医疗保障服务，为受伤人员和受灾群众提供心理卫生咨询和帮助。

#### **（6）信息发布组**

组长单位：市委宣传部

成员单位：市委网信办、市文旅广电局、市新闻传媒中心、事发地县区人民政府

工作职责：协调新闻单位报道突发事件信息，统一对外发布事件进展情况，做好现场媒体管理，加强事件舆论引导，提出应对建议。

### **（7）善后处置组**

组长单位：事发地县区人民政府

成员单位：市公安局、市民政局、市人社局、市交通局、市应急局、市红十字会、石嘴山银保监分局及其他相关成员单位

工作职责：负责将滞留人员转移至安全地方，对伤亡人员及家属的安抚、抚恤、理赔等善后处理和社会稳定工作。

### **（8）专家组**

专家：1--3名专家

对事件应急处置工作提供技术指导、处置措施建议，参与审查应急处置方案，必要时参与现场技术鉴定等工作。

### **（9）现场指挥机构**

一般事件，指挥长由市应急指挥部办公室主任或者市委、市政府指定同志担任；较大事件，指挥长由市人民政府分管副秘书长或市委、市政府指定同志担任；重大及以上事件，指挥长由市人民政府分管副市长或市委、市政府指定同志担任。成员由事发地县区负责人、参与事件处置和救援单位负责人、事发单位主要负责人和技术负责人及专家组成。

工作职责：负责组织指挥应急处置和救援工作，组织制订并实施应急救援方案，及时报告应急处置和救援进展情况，根据事件现场情况向市委、市政府报告并提出应急需求。

4.市应急指挥部成员单位相关人员：市委宣传部、市委网信办、市发改委、市教体局、市工信局、市公安局、市民政局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市水务局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫生健康委、市应急管理局、市市场监管局、石嘴山军分区、武警石嘴山支队、市消防救援支队、市红十字会、市新闻传媒中心、市地震局、市气象局、中国电信石嘴山分公司、中国移动石嘴山分公司、中国联通石嘴山分公司、中国铁塔石嘴山分公司、星瀚集团、大武口区、惠农区、平罗县人民政府

## 五、演练目的

应急预案演练是应急预案体系建设的重要内容，是加强预案动态管理、落实应急准备的重要抓手。此次演练本着提高大型群众性体育活动突发事件应急指挥部组织指挥大型群众性体育活动突发事件抢险应急处置能力目的，通过全要素演练进行全面检验石嘴山市各级各部门信息沟通、传递是否畅顺；检验各级人员对大型群众性体育活动突发事件处置的熟悉程度以及行动预案的可操作性；检验在突发事件发生后各级各部门职责定位是否明确；检验应急指挥是否科学、应急处置是否得当。大型群众性体育活动突发事件抢险应急预案设计的可操作性和实用性得到初

步验证，进而更加系统制定完善大型群众性体育活动突发事件预案，提高大型群众性体育活动突发事件应急能力，为实战奠定扎实基础。

## 六、演练背景

在石嘴山市大型群众性体育活动突发事件应急演练框架下，组织市本级大型群众性体育活动突发事件指挥部全要素演练。演练背景为：2023年8月份以来，石嘴山为了打造更具有“健康快乐”“轻松氛围”全民可参与趣味性体育活动，营造年轻降压潮流的大健康场景。2023年8月15日晨，石嘴山市大型群众性体育活动正式举办；天气突发异常强降雨形成，赛事活动面临停赛风险。石嘴山市第一时间提高大型群众性体育活动突发事件响应等级同步组织开展前期应对工作，并向市应急指挥部报告这一紧急情况。

## 七、演练内容

### （一）演练科目设置

计划主要设置以下11个演练科目。

科目一：监测预警及信息发布

科目二：会商研判

科目三：响应升级

科目四：新闻宣传（应急响应宣传）

科目五：现场指挥所开设

科目六：赛事受困人员安置转移撤离

科目七：应急避难场所设置及管理

科目八：局部发生撤离拥挤踩踏，紧急疏散救助

科目九：事故发生后，场馆外部车辆疏导配合

科目十：医疗卫生救援

科目十一：恢复赛事活动秩序

## （二）响应等级确定

参照石嘴山市大型群众性体育活动突发事件分级和响应标准，将大型群众性体育活动突发事件应急响应级别设为一般、较大、重大、特别重大四级。分级指标参照自治区相应标准，结合石嘴山市实际情况制定。通过本次演练，充分论证分级指标科学性和合理性进一步修订完善，形成石嘴山市分级标准。

### 群众性体育活动突发事件预警等级

项目	指标	一般(IV级)	较大(III级)	重大(II级)	特别重大(I级)
群众性体育活动突发事件	事件预警等级	造成3人以下死亡(含失踪)，或危及3人以下生命安全，或10人以下重伤，或直接经济损失1000万元以下的群众性体育活动突发事件。	造成3人以上、10人以下死亡(含失踪)，或危及3人以上、10人以下生命安全，或10人以上、50人以下重伤，或直接经济损失1000万元以上、5000万元以下的群众性体育活动突发事件。	造成10人以上、30人以下死亡(含失踪)，或危及10人以上、30人以下生命安全，或50人以上、100人以下重伤，或直接经济损失5000万元以上、1亿元以下的群众性体育活动突发事件。	造成30人以上死亡(含失踪)，或危及30人以上生命安全，或100人以上重伤，或直接经济损失1亿元以上的群众性体育活动突发事件。

## 八、阶段划分

本次演练共分为演练准备、演练实施和演练总结阶段。

### （一）演练准备阶段（8月6日前）

2023年8月6日前市应急指挥部办公室结合石嘴山市大型群众性体育活动突发事件应急演练任务分工，研究制定演练总体方案和任务分工方案。8月10日前市应急指挥部办公室组织召开任务分工协调会，明确演练各项任务分工，并征求各单位意见建议。8月12日前进一步修改完善演练方案，成立演练领导组织机构，组织开展大型群众性体育活动突发事件演练学习教育。有针对性的引导相关部门和单位熟悉在大型群众性体育活动突发事件应急事件中各自的职责和任务，补充完善演练物资器材做好演练各项准备工作。

### （二）演练实施阶段（8月15日）

演练假设场景：赛事现场有2000名观众和300名教练员运动员。8月15日9:15时，舞台吊顶音箱设备突然短路燃烧起火并掉落到前排VIP观众席（上方无可燃烧物，未造成进一步火灾），前排观众多人受伤，其中5人伤势严重。电线短路导致现场灯光全灭，观众惊慌失措，涌向应急出口，大型群众活动事故一触即发。应急指挥部接到报告后，迅速启动大型群众性体育活动应急救援预案，应急救援人员和公安干警迅速到位，控制现场观众有序撤离现场，并迅速配合120抢救受伤群众，将事态控制在初始状态。

**1.背景导入。**（演练时间：2023年8月15日9:00至2023年8月15日9:20 天文时间：2023年8月15日9:00至9:20）

演练内容：1个科目，科目一监测预警及信息发布。

演练背景：2023年8月份以来，石嘴山地区发生地震同时降雨量骤增。截至8月15日8时30分，全市12小时内降雨量已达50毫米以上且降雨仍在持续。8月15日9时00分，市气象台发布暴雨蓝色预警。

演练重点单位：市教体局、市公安局、市应急管理局、市消防救援支队、市气象局、市自然资源局、市生态环境局、市水务局、市地震局、市新闻传媒中心

行动设计：一是市气象局发布暴雨蓝色预警，同时通过文本形式向市应急指挥部办公室推送相关信息。二是石嘴山市应急指挥部办公室报送《石嘴山市启动大型群众性体育活动突发事件IV级响应有关情况的报告》文本报告。三是市应急指挥部办公室接收情况，呈送负责同志审阅，相关科室组织分析研判。

**2.IV级响应。**（演练时间：2023年8月15日9:20至2023年8月15日9:30 天文时间：2023年8月15日9:20至9:30）

演练内容：共2个科目，科目二会商研判和科目三响应升级。

演练背景：截至8月15日9时20分，赛事现场，舞台吊顶音箱设备突然短路燃烧起火并掉落到前排VIP观众席，现场观众

惊慌失措。

演练重点单位：市应急管理局、市委宣传部、市气象局、市公安局、市交通运输局、市卫生健康委、大武口区政府

行动设计：一是应急部门、市消防救援支队、市公安局进入预警状态。二是属地县区启动属地应急响应,组织先期应急救援处置。三是市应急指挥部办公室主任或副主任组织召开会商研判会议。市气象局、市住建局、市交通局、市卫生健康委、石嘴山军分区、武警石嘴山支队相关科室负责人参会,并汇报有关情况。经综合分析后,市应急指挥部办公室主任或副主任决定启动市大型群众性体育活动突发事件IV级响应。四是市应急指挥部办公室工作人员起草《关于启动市大型群众性体育活动突发事件应急IV级响应的命令》,送市应急指挥部办公室主任或副主任签发后发布,市应急指挥部办公室新闻发言人向媒体和社会通报相关情况。五是市应急指挥部办公室将启动响应情况报自治区市应急指挥部办公室和市政府值班室,并通报属地县(区)大型群众性体育活动突发事件办公室和市级有关部门。

**3.III级响应。**（演练时间：2023年8月15日9:30至2023年8月15日10:00 天文时间：2023年8月15日9:30至10:00）

演练内容：共2个科目，科目四新闻宣传（应急响应宣传）和科目五现场指挥所开设。

演练背景：截至8月15日9时30分，事态进一步升级，市

应急指挥办公室根据会商研判结果，提出启动Ⅲ级应急响应建议，由市应急指挥部副指挥长决定启动应急响应，并成立现场指挥部、相关工作组和专家组，由副指挥长带领赶赴现场指挥抢险救援工作。

演练重点单位：市应急管理局、市消防救援支队、市公安局、市住建局、市交通局、市卫生健康委、石嘴山军分区、武警石嘴山支队、事发地县区人民政府

行动设计是发生较大突发事件后，迅速成立市应急指挥部，接管指挥权，负责指挥应急处置。市应急指挥部办公室组织相关成员单位进行分析研判，根据研判结果提出应急响应建议，并起草应急响应文件，由市应急指挥部副指挥长签发，以市应急指挥部文件印发。

#### 4.Ⅱ级响应。

（演练时间：2023年8月15日10:00至2023年8月15日10:40 天文时间：2023年8月15日10:00至10:40）

演练内容：共5个科目，科目六赛事受困人员安置转移撤离、科目七应急避难场所设置及管理、科目八局部发生撤离拥挤踩踏，紧急疏散救助、科目九事故发生后，场馆外部车辆疏导配合和科目十医疗卫生救援。

演练背景：截至8月15日10时40分，发生重大突发事件时，迅速成立市应急指挥部，负责统一领导、指挥和协调事发地政府和有关部门按照职责分工开展应急处置工作。市应急指挥部

办公室组织成员单位进行会商研判，由市应急指挥部办公室向市委、市政府提出启动Ⅱ级应急响应建议，由指挥长签发，以市人民政府文件印发。市应急指挥部在做好Ⅲ级响应重点工作的基础上，将指挥权移交自治区应急指挥部，在其领导下开展应急处置工作。

演练重点单位：市应急指挥部、现场指挥所、各指挥组组长单位、大武口区政府。

行动设计是发生较大突发事件后，迅速成立市应急指挥部，接管指挥权，负责指挥应急处置。市应急指挥部办公室组织相关成员单位进行分析研判，根据研判结果提出应急响应建议，并起草应急响应文件，由市应急指挥部副指挥长签发，以市应急指挥部文件印发。

**5.响应终止。**（演练时间：2023年8月15日10:40至2023年8月15日10:50 天文时间：2023年8月15日10:40至10:50）

演练内容：一个科目，科目十一恢复赛事活动秩序。

演练背景：8月15日10时40分，事故处理结束后，各组人员回到岗位待命，善后处置组继续跟进伤群医疗救护，安全疏散组继续跟进现场受损物资。

演练重点单位：市应急指挥部、现场指挥所、各指挥组、大武口区政府。

**6.桌演点评。**（演练时间：2023年8月15日10:50至2023

年8月15日 11:00 天文时间: 2023年8月15日 10:40至  
11:50)

演练重点单位: 市应急指挥部指挥长

## 九、演练程序

演练采取指挥所桌面推演方式组织,以计划导调为主、随机导调为辅,突出桌面推演,重点演练指挥流程和决策程序。演练程序初步计划如下:

### (一) 导演部工作

1. 演练当日 8:30 前, 导演部全体成员集合完毕。

2. 8:30, 各导调组就位, 做好演练各项准备工作。

3. 8:30—9:00, 进行人员分工, 检查准备导调相关器材装备。

4. 9:00—11:00, 明确演练注意事项, 按照《石嘴山市“和美时光—2023”大型群众性体育活动突发事件应急演练总体方案》和导调计划, 组织进行导演部推演。

### (二) 演练正式开始

5. 8:50—9:00, 按计划导调气象局和文化旅游广电局发出气象预警情况报告导调文书, 导入演练背景, 演练正式开始。

6. 9:00—9:20, 进行科目一演练, 重点演练市气象局发出气象预警信息, 并向市应急指挥部办公室报送有关情况; 市应急指挥部办公室接收到预警信息后处理流程和启动市应急指挥部指挥机制。

7. 9:20—9:30, 进行科目二、科目三演练。重点演练市应

急指挥部办公室组织召开情况分析研判会，按程序启动大型群众性体育活动突发事件响应等级转换，并及时通报、报告启动大型群众性体育活动突发事件响应等级情况。

8.9: 30 - 10: 00，进行科目四、科目五演练。重点演练现场指挥所开设的决策流程，检验指令畅通程序以及开设现场指挥所所需时间和现场组织能力；演练市应急指挥部办公室组织新闻发布会进行情况通报，检验全方位预警，掌握宣传主动权的能力。

9.10: 00 - 10: 40，进行科目六、七、八、九、十演练。重点演练多级联动会商研判会议的组织召开；检验各指挥组自主组织抢险救援的能力，应急救援反应速度、救援技能和控制现场观众有序撤离现场，并迅速配合 120 抢救受伤群众，将事态控制在初始状态等。

10.10: 40 - 10: 50，进行科目十一演练。重点演练响应终止会商研判会议的召开等。

### （三）演练结束

12.10: 50 - 11: 00，本次大型群众性体育活动突发事件演练结束。由总指挥对此次演练做出点评，清理演练现场参演单位组织回撤。

## 十、演练保障

导演部统一指挥，加强调度。各参演单位和人员要服从命令、听从指挥，各项演练活动应在统一指挥下实施，确保演练人员和群众的安全。

---

石嘴山市教育体育局办公室

2023年8月10日印发

---